

НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ

УДК 336.338.2^378

И. Б. КУЗНЕЦОВНовосибирский государственный
медицинский университет

ИНТЕГРАЦИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДСИСТЕМЫ — УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВЫСШЕГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ

В статье вуз рассматривается как финансово-экономическая система, где управляющие решения являются функцией специализированной организационной структуры.

Современный этап развития российской экономики характеризуется возрастающим проникновением рыночных отношений в сферу высшего образования [1].

Вместе с тем возможности государства по финансированию государственных вузов еще далеки от того, чтобы в достаточной мере удовлетворять потребности современного высшего учебного заведения. Результатом этого является явный и скрытый отток высококвалифицированных кадров из высшей школы, падение уровня материально-технического обеспечения вузов и как следствие создание предпосылок к снижению качества

подготовки специалистов. В таких условиях государственные вузы вынуждены изыскивать новые возможности и источники финансирования своей деятельности [3].

Сложившееся положение дел ставит перед вузом ряд кардинальных, жизненно важных и актуальных для него задач и направлений деятельности, таких как сохранение и управление позиций вуза, ответственного за воспроизводство квалифицированного кадрового национального потенциала; создание предпосылок для стабильного функционирования и развития вуза как общественно значимого института в условиях становления ры-

ВХОД

Состояние

ВЫХОД

Управляющая
системаЗаконодательная и
административная
средаРыночная
среда

ВНЕШНЯЯ СРЕДА (НАДСИСТЕМА)

Рис. 1. Высшее учебное заведение (кибернетическая схема)

ночных отношений; и другие задачи и направления, способствующие стабилизации деятельности вуза [2, 4].

Означенные направления применительно к вузу формируют важную народнохозяйственную проблему, имеющую большое социально-экономическое значение, которое может быть сформулировано следующим образом: обеспечение стабильности деятельности государственного вуза как социально значимого института в условиях становления и развития рыночных отношений.

Данная проблема предполагает необходимость проведения как теоретического исследования, так и принятия мер в области управления вузом.

Контекст данной работы требует рассмотрения вуза в качестве финансово-экономической системы, а управляющие решения были бы функцией специализированной организационной структуры. При этом необходимо исходить из того, что основу управления любой системы составляют три

фактора: цели, функции и организационная структура. Они соответственно отвечают на вопросы: «к чему стремиться?», «что делать?» и «кому делать?».

В сложных системах, к каковым относится вуз, все эти три фактора являются обязательными к рассмотрению. Однако проблема организационной структуры управления может считаться подчиненной целям и функциям, поскольку она не является самоцелью. Правильной организационной структурой считается та, которая при минимуме затрат на ее функционирование, обеспечивает реализацию общественных функций управления во имя достижения целей системы.

Исходя из этого, рассматривая организационную структуру вуза? необходимо говорить о следующих блоках:

- I блок — основные виды деятельности;
- II блок — обеспечивающие виды деятельности;
- III блок — вспомогательные виды деятельности;
- IV блок — управление.

К основным видам деятельности государственного вуза относится учебно-педагогическая и научная деятельность, входящие в состав основных изученных подсистем. В данной структуре финансово-экономическая подсистема должна быть внесена в блок «Обеспечивающая деятельность» но, учитывая важность этой подсистемы, которая призвана управлять финансовыми потоками, она включает в себя отдельные элементы из блока «Управление».

На основе изложенного подхода предлагается общая (кибернетическая) модель деятельности вуза (рис. 1), на базе которой можно построить аналогичную модель функционирования финансово-экономической подсистемы (рис. 2).

Обобщая концептуальные характеристики финансово-экономической подсистемы (ФЭП) государственного высшего учебного заведения, можно выделить их ключевые положения:

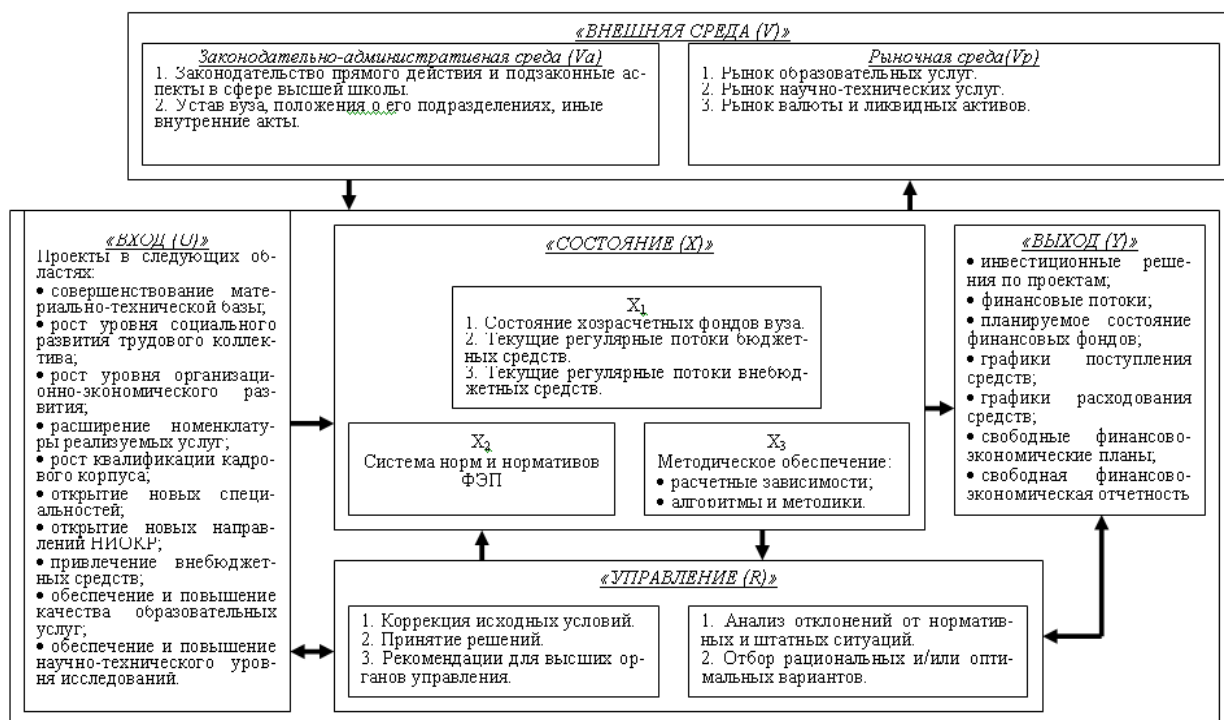


Рис. 2. Финансово-экономическая подсистема (ФЭП) высшего учебного заведения (кибернетическая схема)

Финансовые потоки высшего заведения

Таблица 1

Потоки	Займы (Z)	Инвестиции (I)
Положительные (+)	Z (+) • полученные кредиты; • затраты из фонда • накопления; • и т.д.	I (+) • возврат инвестиционных кредитов • и процентов по ним; • и т.д.
Отрицательные (-)	Z (-) • расходы на содержание кредитов; • возвраты процентов по кредитам; • возвраты в фонд накопления; • и т.д.	I (-) • осуществление инвестиций; • и т.д.

- ФЭП создается в целях управления финансовыми потоками и развитием интеллектуально-производственного потенциала вуза;

- ФЭП является функциональной подсистемой общей системы управления вузом и призвана обеспечивать финансовую и экономическую стабильность вуза за счет эффективности принимаемых управленческих решений;

- функционально-целевая модель ФЭП включает в себя две укрупненные целевые подсистемы:

во-первых, управление формированием финансовых средств и экономических ресурсов;

во-вторых, управление расходованием финансовых средств и экономических ресурсов.

- основными рабочими категориями ФЭП являются финансовые фонды, организуемые вузом для аккумуляции и целевого использования финансовых средств;

- основные функциональные связи ФЭП реализуются через упорядоченное множество финансовых потоков;

- базовым результатом эффективного функционирования ФЭП является обеспечение достаточности финансовых и экономических ресурсов и эффективного использования временно-свободных средств вуза за счет вложения в доходные и надежные ликвидные активы, своевременное исполнение всех финансовых платежей;

- организационно ФЭП включает в себя все самостоятельные финансово-экономические подразделения, отдельных должностных лиц, ряд целевых групп и возглавляется проректором по финансово-экономическому развитию, что позволяет осуществлять единую финансово-экономическую политику вуза. ФЭП также выполняет роль института финансово-экономических экспертов вуза.

Среди функционально-целевых блоков ФЭП три блока содержат функции, относящиеся к тактическому уровню ее управления:

- поддержание текущих бюджетных и внебюджетных источников финансирования и направлений финансово-экономической деятельности. Эффективность текущего управления ФЭП должна оцениваться по критерию превышения суммы положительных (поступающих в вуз) потоков над объемом отрицательных потоков (табл. 1).

То есть $Z(+)+I(+)\geq Z(-)+I(-)$. Если обозначим эффективность как W , формула оценки эффективности регулирования (управления) финансовых потоков будет выглядеть следующим образом:

$$W=Z(+)+I(+)/Z(-)+I(-)\geq 0 \quad (1)$$

- рационализация использования поступающего текущего финансирования вуза. Зачастую сметные и плановые показатели нуждаются в различных корректировках под воздействием складывающейся ситуации. В ряде случаев вуз получает финансирование не в полном объеме по сравнению

с запланированным, в то время как в других случаях текущие поступления могут превышать плановые или ожидаемые показатели. В этих ситуациях возникает необходимость в наиболее рациональном и эффективном использовании внеплановых поступлений или в выработке принципов проведения своеобразного секвестра расходов вуза и его осуществления.

При эффективно функционирующем стратегическом управлении ФЭП, решение обеих проблем представляется достаточно определенным, поскольку оно базируется на шкале приоритетов финансирования тех или иных направлений и проектов, реализуемых высшим учебным заведением.

- полное, своевременное и четкое следование действующим нормам в области ведения бухгалтерского учета и отчетности. От эффективного и правильного осуществления этой функции зависит успешная и бесперебойная работа всего тактического уровня управления ФЭП.

Следует отметить, что к стратегическому уровню управления ФЭП относится блок, целевая составляющая которого была сформулирована как определение видов и направлений деятельности вуза (в том числе образовательных, научно-исследовательских, экономических), способных обеспечить приток финансирования вуза в краткосрочной и долговременной перспективах.

В рамках этой целевой задачи выделяются основные функции:

- *Выявление тенденций, существующих в тех сферах деятельности вуза, которые обеспечивают основные текущие финансовые поступления, и прогнозирование ситуации на ближайшую, среднесрочную и долговременную перспективы.* Очевидно, что реализация этой функции специфична именно для государственного вуза, имеющего бюджетное финансирование основной деятельности. Сразу следует отметить, что некоторые специалисты считают, что чем больше дополнительное внебюджетного финансирования — тем лучше. Однако автор в целом не согласен с такой постановкой вопроса в силу ряда причин:

во-первых, российский государственный вуз является не коммерческой, а образовательно-научной организацией, и его основная цель лежит именно в реализации образовательной и научной деятельности. Погоня за дополнительным внебюджетным финансированием по принципу «чем больше — тем лучше» может привести к подмене общей сути деятельности государственного вуза и к общему снижению его эффективности именно как образовательно-научной организации. В этой связи основная задача ФЭП состоит в обеспечении реальных финансово-экономических потребностей вуза, которые и определяются в результате стратегического планирования. При этом перевы-

3. Наймушина Л.С. Условия реформирования механизма управления высшим учебным заведением: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. - Новосибирск, 2005. - 21 с.

4. Федько В.П., Бондаренко В.А. Азиатский и евро-американский стили управления, возможность оценки эффективности национального менеджмента через инфраструктурные составляющие // Менеджмент в России и за рубежом. - 2005. - № 5. - С. 25 - 32.

КУЗНЕЦОВ Игорь Борисович, кандидат физико-математических наук, докторант.

Дата поступления статьи в редакцию: 12.11.06 г.
© Кузнецов И.Б.

Информация

О КОНКУРСАХ НА СОИСКАНИЕ ЗОЛОТЫХ МЕДАЛЕЙ И ПРЕМИЙ ИМЕНИ ВЫДАЮЩИХСЯ УЧЁНЫХ

Российская академия наук объявляет конкурс на соискание следующих золотых медалей и премии имени выдающихся ученых, каждая из которых присуждается в знаменательную дату, связанную жизнью и деятельностью ученого, именем которого названа медаль или премия.

ЗОЛОТЫЕ МЕДАЛИ

(присуждаются отечественным ученым)

1. Золотая медаль имени И.В. Курчатова - выдающиеся работы в области ядерной физики и ядерной энергетики.

Срок представления работ до 12 октября 2007 года.

2. Золотая медаль имени Л.Д. Ландау - за выдающиеся научные работы в области теоретической физики, включая физику ядра и элементарных частиц.

Срок представления работ до 22 октября 2007 года.

3. Золотая медаль имени Д.И. Менделеева - за выдающиеся работы в области химической науки и технологии.

Срок представления работ до 7 ноября 2007 года.

4. Золотая медаль имени А.П. Александрова - за выдающиеся научные работы, открытия, изобретения и серии научных работ в области атомной науки и техники.

Срок представления работ до 13 ноября 2007 года.

5. Золотая медаль имени В.И. Вернадского — за выдающиеся научные работы в области наук о Земле.

Срок представления работ до 12 декабря 2007 года.

ПРЕМИИ*

(присуждаются отечественным ученым)

1. Премия имени А.В. Чаянова - за выдающиеся работы в области аграрной экономики.

Срок представления работ до 1 октября 2007 года.

2. Премия имени В.С. Немчинова - за выдающиеся работы в области экономико-математических моделей и методов.

Срок представления работ до 14 октября 2007 года.

3. Премия имени Л.В. Канторовича - за выдающиеся работы по теории экономико-математических методов.

Срок представления работ до 19 октября 2007 года.

4. Премия имени В.А. Каргина - за выдающиеся работы в области высокомолекулярных соединений.

Срок представления работ до 23 октября 2007 года.

5. Премия имени Н.Д. Зелинского - за выдающиеся работы в области органической химии и химии нефти.

Срок представления работ до 6 ноября 2007 года.

6. Премия имени Е.Н. Павловского - за выдающиеся работы в области зоологии и паразитологии.

Срок представления работ до 5 декабря 2007 года.

7. Премия имени А.Н. Баха - за выдающиеся работы по биохимии.

Срок представления работ до 29 декабря 2007 года.